



Comune di Pantelleria

Provincia di Trapani

6^A COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE “AMBIENTE, ENERGIA, GESTIONE RIFIUTI, GESTIONE SERVIZI IDRICI INTEGRATI, RAPPORTI CON IL PARCO”

VERBALE N° 3/2023

L'anno **duemilaventitre** il giorno **ventinove** del mese di **Dicembre** alle ore 11:30 presso i locali della sede municipale, giusta convocazione avvenuta con nota Prot. Gen. n. 25746 del 28.12.2023, si è riunita la 6^A Commissione Permanente “AMBIENTE, ENERGIA, GESTIONE RIFIUTI, GESTIONE SERVIZI IDRICI INTEGRATI, RAPPORTI CON IL PARCO”, per discutere il seguente ordine del giorno:

1. Nomina scrutatori;
2. Approvazione verbali sedute precedenti;
3. Proposta di deliberazione n. 93 “appalto per l'espletamento del servizio di gestione integrata nell'ambito del territorio comunale dell'isola di Pantelleria. Autorizzazione all'effettuazione di spese che impegnano gli esercizi successivi e contestuale condivisione del progetto”;
4. Problematiche servizi idrici integrati.
5. Varie ed eventuali.

Risultano presenti:

Morgan Brignone – Presidente della commissione
Giuseppe Maddalena – Componente
Minardi Adriano - Assessore
Dott. Ing. Salvatore Gambino – Responsabile Settore II
D'Aietti Giuseppa Rosa - uditore
Dott.ssa Serena Angileri – segretario verbalizzante

Risultano assenti:

Angela Rosa Siragusa – Componente
Giuseppe Luigi Spata – Presidente del Consiglio
Dott. Luigi Calamia - Segretario Generale

Il Presidente della commissione Sig. Morgan Brignone, constatato il numero legale dei componenti, dichiara aperta la seduta.

Il Presidente della commissione, rappresenta che, sentiti gli uffici, la convocazione è stata attivata con urgenza a seguito della nota Prot. 111927 del 14.12.2023 – fascicolo 5662/2023 emessa dall'ANAC, allegata al presente verbale per farne parte integrante e sostanziale, il quale ha richiesto a questo comune di relazionare in merito al punto n. 3 dell' o.d.g.

Il Presidente prosegue la trattazione introducendo il primo punto all'ordine del giorno:

- *Nomina scrutatori.*

Il Presidente della commissione designa quale scrutatore il Sigg. Giuseppe Maddalena.

Si passa alla trattazione del secondo punto all'ordine del giorno:

VI COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Sede: Piazza Cavour, 15 - 91017 PANTELLERIA

Tel. 0923.695011

Sito internet: www.comunepantelleria.it

e-mail: protocollo@comunepantelleria.it

pec: protocollo@pec.comunepantelleria.it



Comune di Pantelleria

Provincia di Trapani

- *Approvazione verbali sedute precedenti.*

Il Presidente prende atto che il verbale della commissione svoltasi in data 19.12.2023 risulta mancante della sottoscrizione da parte della consigliera Angela Rosa Siragusa e, pertanto, non appena sarà completo in tutte le sue parti, potrà essere pubblicato all'albo pretorio on line e nella relativa sezione del sito ufficiale dedicata alla raccolta verbali della VI Commissione consiliare.

Si passa alla trattazione del terzo punto all'ordine del giorno:

- *Proposta di deliberazione n. 93 "appalto per l'espletamento del servizio di gestione integrata nell'ambito del territorio comunale dell'isola di Pantelleria. Autorizzazione all'effettuazione di spese che impegnano gli esercizi successivi e contestuale condivisione del progetto";*

Il Presidente, al fine di relazionare sul punto de quo, chiede l'intervento del Dott. Ing. Salvatore Gambino, Responsabile del Settore II "Area Tecnica".

Il Dott. Ing. Salvatore Gambino introduce il punto evidenziando che si tratta dell'autorizzazione alla spesa in più esercizi finanziari. Prosegue dicendo che dal momento che la spesa eccede i tre anni è necessaria l'approvazione del consiglio comunale e precisa che la gara sarà di otto anni. Illustra le modalità del servizio il quale prevede la raccolta porta a porta e un nuovo servizio in prossimità delle case turistiche e residenze prevalentemente stagionali dove saranno previste delle isole ecologiche.

Il consigliere Giuseppe Maddalena chiede informazioni in merito alla collocazione delle isole ecologiche ed auspica che le stesse siano poste a debita distanza dalle abitazioni.

Il Dott. Ing. Salvatore Gambino evidenzia che è presente una tavola progettuale da poter visionare e che l'iter successivo è l'approvazione in consiglio e successivamente la gara.

Non essendoci ulteriori interventi il Presidente pone in votazione il punto n. 3 "*Proposta di deliberazione n. 93 "appalto per l'espletamento del servizio di gestione integrata nell'ambito del territorio comunale dell'isola di Pantelleria. Autorizzazione all'effettuazione di spese che impegnano gli esercizi successivi e contestuale condivisione del progetto";*

All' unanimità con n. 2 voti favorevoli (Morgan Brignone e Giuseppe Maddalena) la commissione esprime parere favorevole.

Si passa alla trattazione del quarto punto all'ordine del giorno:

- *Problematiche servizi idrici integrati.*

Il presidente, data l' assenza della Consigliera Angela Rosa Siragusa, decide di rimandare la trattazione afferente il punto de quo alla prossima commissione.

Il Presidente pone in votazione il rinvio del punto n. 4 "*Problematiche servizi idrici integrati*".

All' unanimità con n. 2 voti favorevoli (Morgan Brignone e Giuseppe Maddalena) la commissione esprime parere favorevole al rinvio del punto n. 4 all'o.d.g.

Non essendovi nessun'altro punto da discutere, alle ore 12.05 il Presidente della commissione chiude la seduta.

Letto, firmato e sottoscritto

Morgan Brignone – Presidente della commissione _____

Angela Rosa Siragusa – Componente _____

Giuseppe Maddalena – Componente _____

Dott.ssa Serena Angileri – segretario verbalizzante _____

ASSENTE

VI COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Sede: Piazza Cavour, 15 - 91017 PANTELLERIA

Tel. 0923.695011

Sito internet: www.comunepantelleria.it

e-mail: protocollo@comunepantelleria.it

pec: protocollo@pec.comunepantelleria.it



Comune di Pantelleria
Sindaco dott. Fabrizio D'ANCONA
protocollo@pec.comunepantelleria.it

Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica
Direzione Generale Economia Circolare
EC@pec.mite.gov.it

Regione Siciliana
Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti
dipartimento.acqua.rifiuti@certmail.regione.sicilia.it

S.R.R. Trapani Provincia Nord
sntpnord@pec.it

Fascicolo 5662/2023
(da citare nelle comunicazioni)

Oggetto: Ordinanza sindacale n. 134 del 14/08/2023 per la prosecuzione del servizio di gestione integrata dei rifiuti.

Nota di definizione del procedimento ai sensi dell'art. 20 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici (pubblicato in G.U. Serie Generale n. 151 del 30 giugno 2023)

In data 25/10/2023 con prot. n. 95139 è giunta all'Autorità la nota della Direzione Generale Economia Circolare del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE) con cui, rammentando al Comune di Pantelleria quanto prescritto dall'art. 191, co.1 D. Lgs. 152/2006 («non è consentito derogare alle disposizioni contenute nel codice dei contratti pubblici nell'ambito dell'affidamento di servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani»), è stata formulata raccomandazione circa l'esigenza di provvedere, da parte di codesto Comune, in conformità con il dettato normativo, chiedendo al contempo di essere resa edotta sulle iniziative adottate per il superamento della situazione eccezionale che ha reso necessaria l'ulteriore emissione dell'Ordinanza in argomento.

Alla nota predetta è stato allegato il provvedimento del Sindaco in oggetto, nelle cui Premesse si legge che «con diverse ordinanze sindacali, ultima delle quali la n. 25 del 18/02/2023, il Sindaco protempore ordinava alla ditta Agesp SPA di Castellamare del Golfo di continuare il servizio di gestione integrata dei rifiuti nell'isola di Pantelleria agli stessi prezzi, patti e condizioni di cui al contratto del 03/02/2015, limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente».



Dall'analisi degli atti, si rileva che, durante il susseguirsi di dette proroghe in assenza di procedure selettive, si sono succeduti:

- studi e proposte per un nuovo piano di gestione integrata dei rifiuti (2021);
- la redazione di una nuova proposta progettuale per l'ammissione ad un finanziamento del Ministero della Transizione Ecologica (MITE) del 2021 relativo a interventi innovativi nel settore della gestione dei rifiuti, la cui graduatoria è stata pubblicata a luglio 2023 (progetto di Pantelleria ammesso ma non finanziato per esaurimento risorse);
- la rivisitazione del vigente servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte della nuova Amministrazione insediatasi a inizio luglio 2023, la quale, nelle more della predisposizione, approvazione e affidamento del nuovo servizio, ha dato mandato al Sindaco di garantire continuità alla raccolta dei rifiuti nel Comune per sei mesi, periodo necessario all'individuazione di un nuovo contraente;
- la richiesta di agosto 2023 alla Società di Regolamentazione del Servizio di Rifiuti (S.R.R.) Trapani Nord del nulla osta per l'espletamento della gara per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti per un periodo di sette anni sulla base del nuovo Piano predisposto dalla neo eletta amministrazione.

In data 21/11/2023 con prot. n. 103825 è pervenuta all'Autorità anche la comunicazione della Regione Siciliana alla quale è stata acclusa una nota di settembre 2023 (prot. 41235 del 12/09/2023 del Servizio 4 – Governo del sistema rifiuti ed impiantistica) inviata al Comune di Pantelleria con la quale era già stato ribadito quanto disposto dall'art. 191 del D. Lgs. 152/2006 (si è anche evidenziato che l'Ordinanza sindacale in questione non è sostenuta dal necessario parere dell'organo tecnico-sanitario locale ex art. 191, co. 3 D.Lgs. 152/06 e non indica in modo specifico le norme a cui intende derogare).

Come già sottolineato dal MASE e dalla Regione Siciliana, si rappresenta che:

- nell'ordinamento vige il divieto di proroga dei contratti pubblici, sancito, tra l'altro, dall'art. 23 della legge 18/04/2005, n. 62;
- la proroga di contratti pubblici si traduce in una fattispecie di affidamento senza gara, con violazione dei principi comunitari di libera concorrenza e parità di trattamento, enunciati dall'art. 2, co.1 del D.Lgs. 163/2006, poi art. 30 co.1 D. Lgs. 50/2016, oggi art. 3 D. Lgs. 36/2023.

Si rammenta che costante orientamento di questa Autorità e della giurisprudenza del Consiglio di Stato, a tal riguardo, ha affermato che salvo espresse previsioni dettate dalla legge in accordo con la normativa comunitaria, l'amministrazione, una volta scaduto il contratto, deve effettuare una nuova gara pubblica, qualora abbia ancora necessità di avvalersi dello stesso tipo di prestazioni. La deroga al principio generale del divieto di proroga si concretizza nell'istituto della cosiddetta "proroga tecnica", codificata all'art. 120, co.11 D. Lgs. 36/2023 (già art. 106, co.11 del D. Lgs. 50/2016) per cui la dilazione del contratto è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente.



L'Autorità in molteplici occasioni ha avuto modo di sottolineare che la "proroga tecnica" ha carattere eccezionale e di temporaneità e può essere attivata per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'amministrazione e per il tempo strettamente necessario all'espletamento della nuova procedura di gara, al fine di garantire la continuità dell'azione amministrativa. Tali circostanze non appaiono rilevabili dallo stato degli atti disponibili in relazione alla vicenda di che trattasi e pertanto si evidenzia quanto segue.

Nel caso in esame si è accertato un uso distorto e reiterato della proroga tecnica da parte di codesta amministrazione, non conforme alla disciplina codicistica, atteso che l'attivazione di tale istituto a partire dal 2020 - data di scadenza del contratto con la ditta Agesp S.p.a. - non è avvenuta nelle more dell'indizione di procedure di selezione di nuovo operatore economico. Esclusivamente ad agosto 2023 l'amministrazione, mediante l'ulteriore proroga avvenuta con l'ordinanza sindacale in questione, ha intrapreso l'iter amministrativo per l'espletamento di una gara con la richiesta di nulla osta alla S.R.R. Trapani Nord.

Per le motivazioni che precedono e della documentazione in atti, si dispone la definizione semplificata dell'esposto ai sensi dell'art. 20 del Regolamento di vigilanza in materia di contratti pubblici approvato con delibera del Consiglio dell'Autorità nazionale anticorruzione n. 270 del 26 giugno 2023, contestando all'amministrazione in indirizzo il ricorso allo strumento della proroga in maniera non conforme alle previsioni della normativa di riferimento.

Infine, preso atto dell'iter intrapreso da codesto Ente, si chiede di voler fornire tempestivi aggiornamenti sugli sviluppi della procedura di affidamento entro 30 (trenta) giorni dal ricevimento della presente definizione.

Tutti i documenti potranno essere inviati o consegnati presso: "Autorità Nazionale Anticorruzione" – Palazzo Sciarra, Via Marco Minghetti, n. 10, 00187 Roma – oppure inviati, preferibilmente, al seguente indirizzo: protocollo@pec.anticorruzione.it, entro il termine di 15 giorni dalla presenta comunicazione citando nell'oggetto il numero di protocollo della presente nota.

Il Dirigente

m.d.m.t.

Ilario Sorrentino

